

# 中共汤阴县应急管理局党委文件

汤应急党〔2023〕17号



## 中共汤阴县应急管理局党委 关于县委第六巡察组巡察反馈意见的 整改情况报告

根据县委统一部署，2022年11月24日至2023年3月10日，县委第六巡察组对县应急管理局进行了常规巡察，5月11日，反馈了巡察意见，在对我局工作给予肯定的同时，有针对性的提出了意见和建议。为切实抓好整改工作，经局党委研究，针对存在的问题逐项进行研究，逐条制定改进措施，明确责任领导、责任股室、责任人员和完成时限，建立整改台账，倒排时间进行整改。目前，我局已对巡察组交办的6方面11项32个具体问题全部整改到位。现将具体情况报告如下：

### 一、端正态度，高度重视，强力推进问题整改

### （一）强化组织领导

为确保整改工作取得实效，成立了以局党委书记、局长张守泉同志为组长，其他班子成员为副组长，各股室负责人为成员的整改落实工作领导小组，负责整改工作的统筹协调和督促检查，集中力量解决存在的突出问题，确保各项整改工作部署到位、责任到位、落实到位。

### （二）抓实任务分解

按照党要管党、从严治党的要求，坚持问题导向，集中两个月的时间分三个阶段，将任务分解细化，制定整改台账，明确责任股室、整改措施、完成时限等，坚决做到不回避立行立改、不敷衍改出成效，确保一件一件落实、一条一条兑现，扎实做好巡察反馈意见的整改落实工作。

### （三）严格责任追究

明确要求将整改情况纳入领导班子、干部职工年度考核，对简单应付、推诿扯皮、整改不力的取消年度评先评优资格，坚决追责问责，对巡察组和群众不满意或满意率低的整改事项责成重新整改，并在系统内进行通报批评。全面掌握整改工作情况，对整改台账进行实时跟进，完成一件，“销号”一件，以过硬作风、过硬手段倒逼整改实效，避免重蹈“发现就改、改后就忘、忘了又犯”的覆辙。

## 二、认真履职，压实责任，不折不扣整改落实

### （一）党的政治建设弱化，学习流于形式，政治生活开展不

## 规范

### **问题一：坚持和加强党的全面领导工作不力，学习应付差事**

1. 意识形态责任制落实不够重视。党委会议未将意识形态工作摆在重要位置，第一议题存在漏学现象。如：2020年1月9日、2022年9月5日、2022年10月20日会议均未执行第一议题制度。

**整改完成情况：**高度重视意识形态责任制落实，3月份以来共召开14次党委会，坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话、指示批示精神等内容列为党委会“第一议题”，7-8月份，进入主汛期，结合上级重大决策部署，及时组织学习《习近平对防汛救灾工作作的重要指示》，把“第一议题”制度的贯彻落实与正在开展的工作相融合，确保“第一议题”实效化。

2. 理论学习学而不实，只是被动地写笔记、做摘抄，存在应付差事和拼凑现象。如：理论中心组学习燕欢欢、刘派奇等人的学习笔记记录不全面、未记载具体日期，只有年月。

**整改完成情况：**一是党委领导利用中心组集中学习，每月开展习近平总书记最新重要讲话、《习近平法治思想纲要》等学习内容，1月、7月、8月集中学习习近平对安全生产工作的重要论述，1月、3月、5月集中学习习近平总书记对防灾减灾救灾工作的重要论述。5月开展“主题教育”专题读书班，党委领导依次发言开展讨论，扎实有效开展专题读书班活动。相关党委领

导干部已完善中心组学习笔记时间和相关内容。二是制定政治理论学习计划，组织全局干部职工，每月摘抄 1 篇政治理论学习笔记。三是利用机关夜校开展政治理论学习，通过集体讨论、自愿发言和随机抽取干部职工发言等环节开展集中学习，扎实有效提升干部职工的政治素养。四是利用早会时间组织开展《每日一学》，系统学习《党章》和党的二十大报告，随机抽取一名工作人员谈学习感悟。截至目前《党章》已学完，共学习 140 期；党的二十大报告共学习 71 期。

目前，这个问题已整改完毕。

#### **问题二：党委会议职责不明，党小组活动形式化严重**

1. 党委议事规则不规范、决策清单不明。如：2020 年 3 月 16 日、2020 年 4 月 20 日、2020 年 6 月 15 日、2021 年 4 月 6 日党委会上出现周例会内容现象。

**整改完成情况：**严格落实“第一议题”学习制度，统一会议记录格式，由专人负责做好会议记录。规范党委议事规则，严格落实民主集体决策“三重一大”事项。对于党委会上出现的周例会内容，已立即整改，并不定期对党委会议记录本进行检查，形成监督检查机制。

2. 党小组活动开展不规范。党小组开展活动形式单一、质量不高、思路不活、不严肃、缺乏自选动作。如：2022 年 7 月三个党小组开展的活动时，活动内容、学习内容、笔记记录高度雷同，存在抄袭。

3. 党小组未开展活动，谈话显示各党小组基本没有开展组织活动。如：党员多数不知道党小组组长是谁。

**整改完成情况：**规范开展形式多样的党小组活动，提升党小组活动质效。一是6月16日，支部联合党小组前往王佐村刘邓大军指挥部旧址和乡村印记馆参观学习。二是6月29日，第1党小组开展《迎七一颂党恩》活动，并进行入党宣誓、与党旗合影等；7月1日，第3党小组以《传承红色基因 汲取奋进力量 提升应急能力》为主题开展红色观影活动，弘扬伟大建党精神，强化应急担当使命。三是6月29日，机关党支部利用机关夜校讲解支部人员构成和党员发展流程；6月29日、6月30日、7月30日，3个党小组分别依托党小组会再次对支部和党小组人员构成情况进行介绍。四是7月25日，支部委员会对3个党小组组长进行业务培训，讲解党小组工作职责并提出工作要求。五是每周观看一次红色电影，丰富党员活动形式，提升党员凝聚力。截至目前共观看11次。

目前，这个问题已整改完毕并将长期坚持。

**（二）党的组织建设不力，党的领导核心作用不明显，党组织凝聚力不强**

1. 部分重大决策事宜未经“三重一大”集体决策且记录不规范。“三重一大”制度执行不严肃，议事程序不规范，部分“三重一大”未通过党委会讨论，研究记录过于简单。如：2022年3

月9日、2022年4月2日会议。

**整改完成情况:**3月份以来,共召开14次党委会,均严格按照党委会议事规则召开,所有重大决策事宜经“三重一大”集体决策,主动邀请纪委监委派驻纪检监察组参加会议,将“三重一大”集体决策事项单独记录。

2.党委书记缺少对重大决策事项作最终决策决定和安排部署。如:2022年6月1日、2022年6月17日党委会会议记录。

**整改完成情况:**严格按照民主集中制原则、严格执行“一把手”末位表态制度,每位党委委员发表个人意见,“一把手”末位表态发言,党委书记作出具体安排部署。

目前,这个问题已整改完毕并将长期坚持。

(三)党的作风建设不实,工作作风浮漂,执法水平和能力有待提升

**问题一:工作作风不扎实,思想转变不到位。**

1.落实新时代应急管理工作职能定位不到位,推进应急预案体系建设进展较慢,应急管理“一盘棋”谋划不够。如:虽然建立了应急管理指挥中心,但指挥协调作用发挥不够,我县11个专项指挥部,互不沟通、各自为战、信息共享不足、资源整合不力、指挥体系不顺等问题突出。

**整改完成情况:**持续推进应急预案体系建设,充分发挥协调作用。我局为充分整合专项指挥部各项资源,加强联动,已于2020年编制印发了《汤阴县应急救援联动工作机制》。2023年4

月 13 日，汤阴县人民救援总指挥部办公室组织召开了各专项指挥部工作推进会，会议对各专项应急指挥部的职责进行确认，并对今后工作进行分析讲解。根据工作要求加快完善调整各指挥部名单，明确职责分工，保证信息共享，切实将责任落到实处。

2. 局党委对大应急管理分工不明。应急管理局党委班子成员对 11 个专项指挥部没有明确分工负责，只是由应急管理指挥中心负责日常指导督导工作，且未见日常开展指导督导工作相关记录。

**整改完成情况：**密切联系各专项指挥部，严格落实汤阴县人民政府应急救援总指挥部办公室职责，落实日常各项指导督导检查工作。

3. 干部职工对如何做好新形势下应急管理工作缺乏全面客观认识，存在等、靠思想，面对新形势下繁重复杂任务时存在疲于应付现象。如：在与干部职工谈话期间，多数干部职工思想还停留在过去安全生产监督工作上，局党委在职能转变、职责增多后如何统筹做好大应急管理工作缺少整体谋划，在引导干部职工主动思考工作上措施少。

**整改完成情况：**一是利用早会时间和机关夜校开展政治理论学习，系统学习《党章》、党的二十大报告及习近平相关书籍等。二是坚持“三会”，通过全体干部职工参加的每日晨会、中层以上参加的周一例会、党委委员参加的周末务虚会，引导干部职工

主动思考、积极担当作为。三是组织培训。开展集体学习和自学、线上+线下专家辅导、交流研讨等多种培训形式，提升干部职工的知识、技能、素质，引导干部职工主动担当作为，做到人人讲安全，个个会应急。四是统筹谋划。坚守红线意识、底线思维，把“人民至上、生命至上”作为价值遵循，整体谋划安全生产、自然灾害防范和应急处置，防风险、除隐患、战灾害、化危机，攻坚克难，实现全灾种统筹应对、全过程统一管理、全天候积极防范、全力量有效协调。

目前，这个问题已整改完毕。

#### **问题二：履职担当不够有力，责任心不强**

1. 安全意识不紧迫，对企业安全生产指导检查服务不够。如：抽查调研安阳天利石油化工销售有限公司汤阴第一加油站时，仅2022年11月23日一次服务指导检查；河南鲲华生物技术有限公司仅2022年3月8日、2022年10月17日两次服务指导检查。

**整改完成情况：**一是在元旦、清明、“五一”、端午、汛期等重要时间节点开展不间断安全隐患排查。二是邀请第三方专家，深入企业对安全生产工作进行现场帮扶指导，聚焦企业风险防控、隐患排查治理、现场管理、应急物资配备、特殊作业管理、安全警示标志设置及各项安全管理制度建立健全等情况进行全面排查，并提出切实可行的整改建议，帮扶企业守牢安全生产底线。截至目前，已开展服务型行政执法指导书660余家/次。

2. 应急物资管理混乱。在抽查应急物资仓库时发现，乡镇应急物资仓库物资存放杂乱，且部分应急物资外借未及时收回。如：伏道镇一台发电机借出去未收回，古贤镇一台水泵借出去未收回。

**整改完成情况：**针对应急物资管理混乱的问题，我局建立防汛物资仓库管理制度，同时以汤阴县防汛抗旱指挥部办公室的名义下发《汤阴县防汛抗旱指挥部办公室关于加强防汛抢险物资储备管理工作的通知》（汤防办〔2023〕23号）文件，督促各乡镇加强应急物资仓库管理。

3. 应急物资未充分发挥作用，不能有效得到综合利用。如：应急管理局会议记录显示有30部卫星电话，电话使用仅在防汛期间开通，每部电话通话时限仅500分钟，平时都存放在应急管局防汛物资仓库，不能保证其他时间突发事件时应急使用。

**整改完成情况：**由于之前卫星电话于2016年7月由水利局购买2020年5月转交我局，年代长久已到报废年限，现已按照防汛要求重新购买15部卫星电话，并设置为全年套餐，主要用于县主要领导和十乡镇在极端情况通讯；鉴于卫星电话各种费用均较高，按照县委主要领导要求，又购买一批对讲机进行组网，发放至县乡两级责任人手中，用于日常安全生产和防灾减灾救灾相关调度、指挥、通讯工作。

4. 担当精神不强，存在怕担责现象。如：通过谈话了解到汤阴县现有民间救援组织三家，该局仅对在民政部门登记的“精忠

救援”进行指导管理，对未经民政部门登记的“蓝天救援”、“斑马救援”不愿进行指导管理。

**整改完成情况：**我局高度重视社会救援队工作，积极与社会救援队进行联系，加强互联互通，组织社会救援队参与全市练兵比武。精忠应急救援中心是一家经民政部门审核发证的民间救援组织，2023年7月汤阴县精忠应急救援中心已通过民政部门年审。蓝天救援队、斑马救援队积极与精忠应急救援中心进行交流，目前蓝天救援队负责人王海彬与斑马救援队负责人贾佳均为精忠应急救援中心成员。

目前，这个问题已整改完毕。

### **问题三：行政执法不严格，执法案卷问题较多**

1. 执法理念有偏差，法律震慑作用发挥不到位。该局推行的安全生产执法“三步法”，对执法过程中发现存在安全隐患的单位，积极整改的不予立案处罚，与《中华人民共和国安全生产法》精神相悖，降低了被监管单位的安全生产意识。

**整改完成情况：**一是按照年初制定的安全生产执法检查计划，严格依法依规依程序开展执法检查工作，截至目前，2023年1-7月执法计划已全部完成，共开展危险化学品企业执法检查51次，检查企业51家，立案16起（包括4起不予处罚案），罚款25.67万元；严厉打击焊接作业违法违规行为专项整治共立案7起，共处罚款10.25万元；二是开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，5月18日召开安排部署会，6月21日、8月3

日、8月4日分别召开工作推进会，自查发现问题隐患84条，专家指导服务发现问题隐患31条，已全部整改到位。

2. 执法人员业务不精，过多依赖外聘专家参与行政执法。多年以来，县应急管理局主动学习意识不强、执法人员业务不专业，对被监管单位的安全隐患点不熟悉，更多依靠外聘专家予以解决。如：2022年4月19日、2022年10月20日会议记录显示研究讨论聘请第三方专家进行辅助执法检查。

**整改完成情况：**一是采取“自学+集中培训”的方式，学习《行政处罚法》《安全生产法》《河南省安全生产条例》等法律法规和标准规范，参加市局组织的2期危险化学品安全监管能力提升专题培训会（化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患专题培训、加油站基础知识与现场检查工作要点专题培训）；二是印发《2023年全县工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作实施方案》（汤应急〔2023〕44号），通过鼓励属地和企业采取聘请专家的方式，开展摸排工作，精准掌握企业底数和危险因素，按照“动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈”四位一体的工作模式，按照时间节点全面开展指导服务工作。

3. 行政处罚缺乏严肃性。立案审批表、整改复查意见书、行政处罚事先告知审批表、当事人陈诉申辩复核意见书、结案审批表审批人均用签名章代替手签。如：河南亚新钢铁集团有限公司（汤）应急案〔2022〕工贸1号案件，执法单位负责人均是盖章，

非手签。

**整改完成情况：**一是组织相关股室执法人员召开“行政执法案卷讨论会”12期，围绕日常案件办理过程中存在的疑难问题以及案卷中发现的各类问题进行交流讨论，努力提升执法水平和执法能力。二是认真学习贯彻习近平总书记关于行政执法工作的重要指示精神，严格按照行政执法“三项制度”对执法过程进行全公开，从日常案件办理过程出发严格按照相关制度对执法过程进行规范。

4. 执法文书不规范，使用格式化文书。生搬硬套上级主管部门提供的执法文书模板文件，对应该换成本单位的发文机关标识、落款等没有进行替换。如：安阳市永振生物科技有限公司（汤）应急案〔2022〕危化2号案卷、安阳市中正钢结构有限公司（汤）应急案〔2021〕工-4号案卷。

**整改完成情况：**采取“自学+集中培训”的方式，学习《行政处罚法》《安全生产法》《河南省安全生产条例》等法律法规和标准规范，开展夜校、专家讲座等各类执法培训12次。

5. 执法程序不规范。行政处罚应先集体讨论再下达行政处罚告知书，而该局将上述程序颠倒。如：安阳同生利生物科技有限公司（汤）应急案〔2021〕危化-8号案卷、河南省志兴消防器材有限公司（汤）应急案〔2021〕工-1号案卷。

**整改完成情况：**积极与上级部门沟通文书格式，规范使用行政执法文书，做好执法文书的校对检查，确保无错字、漏字，已

开展 12 期“行政执法案卷讨论会”，加强办案指导和业务交流，提升案卷质量和办案水平。

6. 执法取证材料未经被处罚单位盖章认可，不具备法律效力。如：河南亚新钢铁集团有限公司（汤）应急案〔2022〕工贸 2 号案件、汤阴县天昊加油加气站（汤）应急案〔2022〕危化 5 号案卷。

**整改完成情况：**严格执行《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国安全生产法》《安全生产执法手册》相关规定，进一步规范证据收集及固定程序，2023 年 44 个处罚案卷中的取证材料均当面由被处罚单位加盖公章并经提供人签字，执法人员对签字现场拍照留存备查。

7. 行政许可档案管理不规范。全县加油站未建立相关行政许可档案，规范管理不到位。

**整改完成情况：**加油站行政许可权限在市应急管理局。目前汤阴县共有加油站 44 家，县局建立了加油站信息统计表，通过召开加油站安全生产专题培训会、安全生产工作安排部署会、推进会，组织人员加强对加油站的日常督导检查等方式，督促加油站落实安全生产主体责任，全力做好安全生产相关工作。

（四）党的纪律建设执行不严格，履行管党治党有差距，以案促改效果不佳

**问题一：**政治站位不高，大局观念不强，组织决定执行不到位。

2021年7月8日汤阴县纪委监委对霍玉琼做出调出公安队伍处理决定，2021年9月10日汤阴县机构编制委员会办公室核定行政编制一名给应急管理局用于办理霍玉琼入编手续，注明“请按有关规定和程序在半年内办理相关人员入编手续”。应急管理局党委2021年11月30日召开党委会决定拟暂停办理霍玉琼入编手续。在未经相关部门批准的情况下，应急管理局未积极办理霍玉琼调动相关手续，组织决定至今未执行到位。

**整改完成情况：**应急管理局党委深刻认识到政治站位还不够高，通过采取以下措施进行积极整改：**一是**提高政治站位，精准对标对表，切实增强抓好巡视整改的政治自觉、思想自觉、行动自觉。通过早会、周例会、党委会及理论中心组学习进一步提高政治站位，提高思想认识，加强大局观念，坚决服从党的领导，坚决执行上级党组织的所有决定，扎实做好各项工作。**二是**坚持从严从细落实整改责任，以身作则、以上率下，推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。召开巡察整改专题民主生活会，各党委委员围绕政治站位、大局观念、组织决定执行、作风建设、工作务实五个方面深入交换了意见，开展了批评与自我批评。**三是**跟踪督办严肃整改，完善跟踪督办机制，实施台账管理，挂图作战推进，严格销号落实。按照巡察反馈意见，指派专人跟踪落实巡察整改进度，严格按照县委及巡察整改办要求彻底整改。在今后工作过程中，县应急管理局党委将继续坚决严格执行组织的所有决定，进一步落实落细县委、县政府工作要求。

目前，这个问题已整改完毕。

**问题二：“两个责任”落实不力，规章制度形同虚设。**

1. 主体责任扛的不牢。从严管理氛围不够浓，班子成员党风廉政建设职责不明晰，个别班子成员履行“一岗双责”主动性不强，传导压力不够。

**整改完成情况：**一是已制定领导班子成员党风廉政建设分工清单，细化工作职责，各分管领导对本领域负党风廉政建设责任。二是1-8月份依托党委理论中心组学习习近平法治思想学习纲要，对领导班子加强党规党纪教育。三是已完成“一把手”与班子成员、分管领导的廉政谈话2次，开展反面典型案例警示教育以案促改学习8次，加大压力传导力度，督促班子成员落实“一岗双责”。

2. 机关管理松散，监督责任履行不严。日常考勤如同虚设、存在弄虚作假现象。如：2022年11月16日、17日考勤表显示有两人均为16日上午隔离、下午签到；17日上午隔离、下午签到。

**整改完成情况：**严格落实相应的考勤、请销假制度，持续狠抓作风、纪律建设，将日常考勤纳入每月之星考核目标当中，已开展7期每月之星评选活动，充分发挥先进模范带头作用。

3. 以案促改工作开展不扎实，以案促改学习教育安排流于形式。如：在学习2021年7·20郑州特大暴雨追责问责以案促改案例中，程红亮、申璐伟二人个人剖析材料大部分内容雷同、存

在相互抄袭、网络抄袭，以案促改工作态度不端正。

**整改完成情况：**一是不断推进以案促改常态化工作，不定期开展党风廉政以案促改专题教育学习，学习纪委通报相关文件7次，联合派驻纪检组召开廉政警示教育大会1次。二是加强领导干部职工以案促改学习监督检查，制定清廉机关建设文件、完善党委政治生态分析研判报告、开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题自查自纠、开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”行动，召开专题教育推进会1次，集中观看廉政警示教育片4次，开展廉洁从家出发“清风润中原”家风家训活动6项；中层以上面对面廉政谈话2次、开展党纪党规知识测试1次、党委书记讲纪法3次，不断提升党员干部在党风廉政教育和以案促改思想认识，筑牢党员干部的思想防线。

4. 安全防范意识不强，工作反应迟钝。如：2022年11月安阳“11·21”火灾事故发生后，未见应急管理局党委立即召开相关会议，未见研究部署我县安全隐患排查专项工作相关记录。

**整改完成情况：**我局立即建立应急响应机制。火灾事故发生后，并及时召开党委会专题汇报“11·21”特别重大火灾事故，并对安全生产工作作出研究部署。今年已召开2次安委会全体会议，6次专题会议，8次风险研判会，23次周调度会，15次专业委员会会议，对我县安全生产工作安排部署，进一步提升了安全防范意识，提高了履职尽责能力。

目前，这个问题已整改完毕。

### 问题三：文风不实，机关行文发文不规范。

1. 行文不严谨。如：汤应急〔2021〕69号、70号文件，分别向汤阴县人民政府和县发展改革委就关于汤阴县应急管理局物资储备库项目可行性进行请示。存在一事多头请示和向平级进行请示的现象。

2. 行文随意性大。如：汤应急〔2020〕37号、38号文件，用应急管理局行政文件头发党委、党建内容文件。

3. 文件印发把关不严。如：汤应急〔2021〕63号文件汤阴文明办请示无发文日期。

**整改完成情况：**利用机关夜校对公文格式进行培训，开展公文排版比赛，完善收发文相关管理制度，制定收发文流程，由专人负责收发文处理工作，加强公文签发监管。

目前，这个问题已整改完毕。

### （五）落实财经纪律有偏差，审核把关不严，制度执行不到位

1. 资金支出不规范，相关凭证不全。2020年9月10号凭证在支付“安全宣传手提袋、六件套”27500元费用时，未见该项支出的合同、询价单、领取单、入库单、活动方案。2021年12月17号凭证支“安全监管职责界定培训”139800元，委托培训机构对企业进行培训，无询价单、无上级文件。

**整改完成情况：**对原始凭证中票据不全的问题已及时整改，并对2020年-2022年凭证进行重新审核，确保凭证真实完整合理有效。严格按照《中华人民共和国会计法》规定对财务票据进

行审核，根据现行会计法律法规完善财务管理制度并严格执行。

2. 岗位津贴发放未经相关部门批准。单位从事安全生产岗位工作人员每月发放特岗津贴 220 元，缺少组织、人社等部门审批手续。

**整改完成情况：**根据《汤阴县人民政府办公室关于进一步规范公务员接待、津补贴发放等有关制度的通知》文件要求，6 月 9 日，我局岗位津贴审批手续已与人事部门对接。

目前，这个问题已整改完毕。

#### （六）立行立改事项

2020 年 11 月 8 号凭证显示 4 人去省厅对接工作，出差审批单显示带车，凭证中未附相关材料，违规报销每人每天 100 元的出差补助。

**整改完成情况：**刘现洪、于海峰、高源、申璐玮于 2023 年 3 月 8 日将出差补助退回汤阴县会计核算中心账户（农商行：00000062871971930012）

目前，这个问题已立行立改。

### 三、立足长远，巩固提高，建立健全长效机制

巡察整改工作取得的成效只是阶段性的。下一步，我们将继续按照县委和巡察整改工作的要求，不断强化政治意识和责任意识，更加坚定整改决心和勇气，采取坚强有力措施，健全完善工作机制，加大制度执行力度，坚持问题导向，强化督导落实，建立长效机制，确保整改成果运用到位，为推动安全生产、应急管

理工作取得新成效提供坚强的组织和纪律保证。

中共汤阴县应急管理局党委

2023年7月21日